

CAD/G100644/JAC

Женева, 24 июня 2010

**ВЛИЯНИЕ ПРАВИЛ ЕС ПО БЕЗОПАСНОСТИ, ВСТУПАЮЩИХ В СИЛУ 01.01.2011 И
ВВОДЯЩИХ ОБЩИЕ ДЕКЛАРАЦИИ ПРИБЫТИЯ И УБЫТИЯ (ENTRY (ENS) / EXIT (EXS)
SUMMARY DECLARATIONS),
НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОРОЖНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ**

**Пункт VII предварительной повестки дня заседания Комиссии МСАТ по Таможенным
вопросам (CAD), которая состоится в Женеве 31 августа 2010**

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

С 2005 года в Таможенный кодекс ЕС (CCC) и Реализацию положений Кодекса (CC IP) неоднократно вносились многочисленные поправки, последние из которых, внесенные в конце мая 2010 года, направлены на внедрение требований безопасности, вытекающих из принципов, установленных Рамочными стандартами безопасности и упрощения процедур мировой торговли (SAFE) ВТамО.

Следует напомнить, что с первого января 2009 года, в соответствии с новой системой обмена данными о транзите ЕС (NCTS) / с правилами МДП, держатели книжек МДП должны предоставлять информацию об МДП в электронном виде в NCTS.

Предполагается, что последний пакет правил безопасности вступит в силу на территории Европейского Союза с первого января 2011 года.

Новые правила вводят обязательное предоставление электронных общих деклараций в целях обеспечения безопасности, что отразится на международных автомобильных перевозках, проводимых в / из / через территорию ЕС и на перевозки МДП в частности.

Целью настоящего документа является обобщенное представление последствий введения новых требований к безопасности для международных транспортных операторов и, в частности, для держателей книжек МДП.

Этот документ не является исчерпывающим, поскольку правила содержат множество исключений и конкретных требований к различным видам транспорта и к определенным типам операций, и представить их всех в данном документе невозможно.

II. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОБЩИЕ ДЕКЛАРАЦИИ ПРИБЫТИЯ / УБЫТИЯ (ENTRY/EXIT SUMMARY DECLARATIONS)

Любые товары, ввозимые на таможенную территорию Сообщества (статья 36а ССС¹) должны, в принципе, быть заявлены в Общей декларации прибытия.

Любые товары, вывозимые из территории Сообщества (статья 182а ССС) должны быть заявлены в таможенной декларации, а в случаях, когда таможенная декларация не требуется, то в Общей декларации убытия.

Это означает, что в принципе, любым товарам, ввозимым на территорию ЕС, либо вывозимым с территории ЕС, должна предшествовать электронная общая декларация в целях обеспечения безопасности, а именно:

- «Общая декларация прибытия» (Entry Summary Declaration (ENS)) на все товары, ввозимые на территорию ЕС из третьей страны, направляется в систему контроля импорта (ICS);
- «Общая декларация убытия» (Exit Summary Declaration (EXS)) на все товары, вывозимые с территории ЕС, направляется в систему контроля экспорта (ECS).

Тем не менее, обязанность предоставлять Общую декларацию в целях безопасности может быть отменена:

- при въезде в ЕС, если таможенная декларация на данные товары уже была предоставлена в электронной форме, при условии, что таможенная декларация содержит, по крайней мере, сведения, необходимые для Общей декларации. В таких случаях таможенные декларации могут также иметь статус Общих деклараций (статья 36с ССС).
- при выезде из ЕС, если таможенная декларация для данных товаров уже предоставлена (статья 182а ССС).

Таким образом, основным практическим следствием вступления в силу поправок о безопасности станет необходимость в предоставлении сведений по безопасности, предшествующему любому ввозу, вывозу или транзиту грузов по территории ЕС, в виде электронной таможенной декларации, либо Общей декларации, в случае если таможенная декларация сама по себе не содержит сведений по безопасности.

III. ОБЩИЕ ДЕКЛАРАЦИИ ПРИБЫТИЯ (ENS)/ УБЫТИЯ (EXS) В КОНТЕКСТЕ ТРАНСПОРТА МДП

Прежде всего, следует помнить, что МДП – это таможенная процедура в соответствии с Конвенцией МДП и Таможенным кодексом ЕС. Более того, манифест товаров в книжке МДП представляет собой транзитную таможенную декларацию. **Какими бы ни были следствия поправок по безопасности для книжек МДП, следует помнить, что в ЕС, в соответствии с правилами ЕС NCTS / МДП, держатели книжек МДП должны предоставлять данные об МДП через электронные средства в NCTS.**

Таким образом, эти принципы имеют следующие последствия для обязательного предоставления Общей декларации прибытия / убытия в электронной форме:

¹ В настоящем документе все ссылки на статьи Таможенного Кодекса ЕС (ССС) и Реализации Положений Кодекса (СС IP) относятся к их версии на английском языке. (Примеч.переводчика)

- Для въезда в ЕС в рамках процедуры МДП:

С учетом уже существующего обязательства передачи электронных данных МДП для держателей книжек МДП в соответствии с правилами ЕС NCTS / МДП, необходимости в дополнительной Общей декларации не будет, если электронная Таможенная декларация, представленная в соответствии с правилами ЕС NCTS / МДП, содержит также сведения по безопасности, требуемые для Общей декларации.

- Для выезда из ЕС в рамках процедуры МДП:

Следует помнить, что МДП представляет собой процедуру таможенного транзита. Таким образом, в целом, МДП всегда предшествует процедура экспорта и экспортной таможенной декларации, представляемой экспортерами или грузоотправителями товаров или их представителями на товары, вывозимые с территории ЕС (экспорт).

Таким образом, товары, предназначенные для вывоза с территории ЕС и помещенные под процедуру МДП, так или иначе, уже подлежат экспортным формальностям и таможенным декларациям. В этих случаях сведения по безопасности всегда бывают представлены в экспортной таможенной декларации. В данном же случае, держателю книжки МДП будет необходимо лишь указать в своей электронной декларации МДП ссылочный номер, который он должен получить от своего клиента, и который должен соответствовать предыдущей таможенной декларации (экспортной таможенной декларации).

Если товары, предназначенные для вывоза с территории ЕС, в рамках процедуры МДП, первоначально не подлежат экспортной таможенной декларации (временное хранение, некоторые специальные процедуры контроля типа свободной зоны), то Общая декларация убытия не потребуется, если электронная декларация МДП, соответствующая правилам NCTS / МДП, содержит сведения, необходимые для Общей декларации убытия, при условии, что пункт назначения является также пунктом выезда.

IV. СВЕДЕНИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ В ОБЩИХ ДЕКЛАРАЦИЯХ ПРИБЫТИЯ / УБЫТИЯ

Перечень сведений, необходимых для представления в Общих декларациях прибытия / убытия, приводится в приложении 30а к СС IP. С ним можно ознакомиться по следующей ссылке:

http://ec.europa.eu/taxation_customs/resources/documents/customs/security_amendment/annex3_0a_en.pdf

Однако требования ЕС дополняются национальными требованиями государств-членов.

V. КОГДА И КУДА ПОДАВАТЬ ОБЩИЕ ДЕКЛАРАЦИИ ПРИБЫТИЯ (ENS) УБЫТИЯ (EXS)

- Для въезда в ЕС в рамках процедуры МДП:

Для автомобильного транспорта - Общую декларацию прибытия надо подать в таможенную въезда не позднее, чем за час до прибытия в данный пункт ввоза на таможенной территории Сообщества (статьи 183, 183а и 184а.4 СС IP).

Следует помнить, что, если электронная декларация МДП подана в соответствии с Правилами NCTS / МДП, то она уже содержит сведения по безопасности, необходимые для Общей декларации прибытия (электронная декларация МДП, отправленная в таможенный офис въезда на таможенной территории Сообщества), поэтому предоставлять дополнительно Общую декларацию прибытия нет необходимости.

В случае если транспортировке товаров, в рамках процедуры МДП, не предшествовали ни электронная декларация МДП, содержащая сведения по безопасности, требуемые Общей декларацией прибытия, ни Общая декларация прибытия, то держателю книжки МДП (лицу, ввозящему товары в Сообщество) необходимо немедленно подать Общую декларацию прибытия (статья 184с СС IP).

- Для выезда из ЕС в рамках процедуры МДП:

Для автомобильного транспорта - Общую декларацию убытия надо подать в таможенную службу выезда, не позднее, чем за час до прибытия до убытия из данного пункта выезда.

Это означает, что держателю книжки МДП, покидающему территорию Сообщества, необходимо удостовериться в том, что экспортер или его представитель не только предоставил ссылочный номер экспортной таможенной декларации, содержащей сведения по безопасности, необходимые для Общей декларации убытия, но и предъявил таможенную декларацию в установленном порядке.

В случае неполадок электронных систем, предусмотрены запасные процедуры (статья 842b.2. СС IP).

VI. ЛИЦА, НЕСУЩИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОДАЧУ ОБЩИХ ДЕКЛАРАЦИЙ ПРИБЫТИЯ / УБЫТИЯ

- При въезде в ЕС в рамках процедуры МДП:

Общая декларация прибытия должна быть предъявлена лицом, ввозящим товары и берущим на себя ответственность за транспортировку товаров на таможенную территорию Сообщества (статья 36b.3 ССС).

На практике, в большинстве случаев, ответственность за подачу Общей декларации прибытия несет перевозчик. Однако, при том, что перевозчик несет обязанность и ответственность за подачу Общей декларации прибытия, она может быть предоставлена лицом, от имени которого выступает перевозчик, либо любым другим лицом, способным физически представить товары перед таможенной, либо представителем одного из перечисленных лиц (статья 36b.4 ССС).

Надо подчеркнуть, что вне зависимости от того, кем физически предоставлена Общая декларация прибытия, перевозчик несёт полную ответственность.

Этот же принцип применяется при электронной декларации МДП, в соответствии с требованиями правил NCTS / МДП, содержащей сведения по безопасности, необходимые для Общей декларации прибытия.

- При выезде из ЕС в рамках процедуры МДП:

Общая декларация убытия должна быть предъявлена лицом, вывозящим товары и берущим на себя ответственность за транспортировку товаров из таможенной территории Сообщества, либо лицом, от имени которого выступает перевозчик, либо любым другим лицом, способным физически представить товары перед таможенной, либо представителем одного из перечисленных лиц (статья 182 d.3 ССС)

Говоря более конкретно, перевозчик несет ответственность за предоставление Общей декларации убытия, даже если на практике она может быть предъявлена не самим перевозчиком. К примеру, когда товары под процедурой МДП были предварительно задекларированы через экспортную таможенную декларацию, содержащую сведения по безопасности, необходимые для Общей декларации убытия, держатель книжки МДП обязан удостовериться в получении им ссылочного номера предыдущей экспортной таможенной декларации, и во внесении им этого номера в свою электронную декларацию МДП.

Следует отметить, что декларант, предоставляющий экспортную таможенную декларацию, несет ответственность за точность декларации, а перевозчику, с точки зрения EXS, необходимо удостовериться в том, что декларация была предоставлена.

Как в случае Общей декларации прибытия, так и Общей декларации убытия, предусматривается, что таможня направит декларанту электронное сообщение, содержащее ссылочный номер соответствующей декларации.

VII. ОСОБЫЕ ПРАВИЛА

Постановление предусматривает многочисленные конкретные правила, относительно различных видов транспорта, а также специальные процедуры, применимые к таким случаям, как:

- комбинированные перевозки;
- изменения маршрута;
- поправки к декларациям ENS / EXS
- запасные процедуры при неполадках электронной системы, и т.д.

VIII. ВКЛАД МСАТ МДП-ЭПД В ПРИМЕНЕНИЕ ОБЩИХ ДЕКЛАРАЦИЙ ПРИБЫТИЯ / УБЫТИЯ

Как уже было сообщено членам, несколько лет назад МСАТ, в партнерстве со многими таможенными органами, приступил к разработке МСАТ МДП-ЭПД, с тем, чтобы предоставить возможность держателям книжек МДП бесплатно передавать свои данные МДП участвующим таможенным органам ЕС, согласно требованиям правил ЕС NCTS / МДП.

Разработка МСАТ МДП-ЭПД имела также своей целью обеспечить держателей книжек МДП средством, необходимым для выполнения требований Общих деклараций прибытия / убытия. Именно в этом контексте, МСАТ прилагает дополнительные усилия для расширения функций МСАТ МДП-ЭПД до конца 2010 года, с тем, чтобы соответствовать новым обязательствам в области безопасности. Предполагается, что тестовая версия обновленного МДП-ЭПД будет готова к концу ноября 2010 года.

Обновления МСАТ МДП-ЭПД:

- Для въезда в ЕС в рамках процедуры МДП:

Предоставить возможность держателям книжек МДП, при бесплатной подаче электронных деклараций, включать в них также сведения по безопасности, необходимые для Общих деклараций прибытия и убытия.

Благодаря этому можно избежать предоставления двух различных электронных деклараций – одной для таможи, другой – в целях безопасности, в странах ЕС, где будет проведено обновление МСАТ МДП-ЭПД, а также оно позволит держателям книжек МДП продолжать соблюдать новые требования ЕС по-прежнему бесплатно и без обращения к платным услугам третьих лиц.

- Для выезда из ЕС в рамках процедуры МДП:

Предоставить возможность держателям книжек МДП, посредством МСАТ МДП-ЭПД, вносить ссылочный номер предыдущей экспортной таможенной декларации, содержащей сведения по безопасности, необходимые для Общей декларации убытия.

IV. ДЕЙСТВИЯ СО СТОРОНЫ ЧЛЕНОВ МСАТ

Членам МСАТ предлагается:

- своевременно проинформировать владельцев книжек МДП о требованиях по безопасности, которые вступят в силу с 1 января 2011 года;
- в сотрудничестве с МСАТ и соответствующими таможенными органами, продолжить работу по развитию системы МСАТ МДП-ЭПД, как описано выше, и по дальнейшему расширению ее географического охвата.

Полезные ссылки на Правила ЕС и документы

По данным ссылкам можно ознакомиться как с самими Правилами, так и с директивами, примерами и сценариями операций по ввозу / вывозу / транзиту:

Таможенный Кодекс Сообщества (ССС) - (ЕЭС) № 2913/92 от 12 октября 1992 (сводный):

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1992R2913:20070101:EN:PDF>

Реализация положений Кодекса (СС IP) - Постановления Совета (ЕЭС) № 2913/92 (сводные данные):

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:1993R2454:20090701:EN:PDF>

Регламент Комиссии (ЕС) № 430/2010 от 20 мая 2010

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:125:0010:0018:EN:PDF>

Часто задаваемые вопросы:

<http://ec.europa.eu/ecip/help/faq/>

Полезная информация и различные сценарии (Поправки по безопасности к Таможенному Кодексу / Процедурам):

http://ec.europa.eu/ecip/security_amendment/procedures/index_en.htm
