



ПРИМЕНЕНИЕ МДП В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕС С 2021 ГОДА

Применение процедуры МДП в Великобритании и ЕС с 1 января 2021 года

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

С 1 января 2021 года завершится переходный период, согласованный с Европейским союзом (ЕС), и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (Великобритания) будет осуществлять операции на внешней границе в качестве суверенного государства в полном объеме. Это означает, что независимо от результатов текущих торговых переговоров между ЕС и Великобританией, в отношении перемещения товаров между Великобританией и ЕС будут установлены меры контроля и выполняться соответствующие таможенные формальности.

С точки зрения транзита, Великобритания присоединилась к Конвенции о процедуре общего транзита (СТС) в качестве самостоятельной договаривающейся стороны и, таким образом, в рамках этой новой структуры может продолжить использовать Новую компьютеризированную транзитную систему ЕС (NCTS). В то же время Великобритания также является Договаривающейся стороной Конвенции МДП, что означает, что с 1 января 2021 года процедура МДП становится полностью применимой и может использоваться для любых транзитных операций между Великобританией и ЕС в качестве альтернативы процедуре СТС.

В данном документе основное внимание уделяется четырем основным темам: процедуры в Великобритании (часть I), процедуры в ЕС (часть II), процедура МДП (часть III) и преимущества МДП (часть IV).

II. ПРОЦЕДУРЫ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

С целью подготовки бизнеса к серьезным изменениям, правительство Великобритании опубликовало «Пограничную операционную модель» ([BOM](#)), которая содержит подробную информацию о ряде ключевых транспортных вопросов и на сегодняшний день является наиболее полным источником информации о новых процедурах, применимых к перевозкам товаров по территории Великобритании с 1 января 2021 года. На веб-сайте [gov.uk](#) также доступны пошаговые инструкции относительно [импорта](#) и [экспорта](#) (хотя они в основном представляют интерес для британских импортеров и экспортеров, они также могут быть полезны для транспортных операторов с целью подготовки их перевозок должным образом).

Следует отметить, что при перемещении товаров между ЕС и Великобританией через Северную Ирландию будет применяться особая процедура. Хотя Северная Ирландия будет полноценной частью таможенной зоны Великобритании, правила, применимые к некоторым товарам, останутся полностью согласованными с законодательством ЕС. Никакие проверки не будут применяться на границе между Республикой Ирландия и Северной Ирландией, но для ряда операций потребуются таможенные формальности, и будут проводиться проверки товаров, перемещающихся между Великобританией и Северной Ирландией. Подробную информацию можно найти [здесь](#).

Ниже приведены основные сведения о новых британских процедурах, которые повлияют на перемещение товаров (в том числе по процедуре МДП) между ЕС и Великобританией.

В качестве общего комментария необходимо отметить, что ЕС с самого начала введет полный пограничный контроль для всех перемещений товаров в отношении Великобритании. В то время как

правительство Великобритании, признавая влияние коронавируса на способность бизнеса подготовиться к Brexit, приняло решение ввести новый пограничный контроль при импорте товаров в три этапа до июля 2021 г., как описано далее.

1. Импорт товаров

а) Основные меры контроля с 1 января 2021 года:

- При импорте товаров с использованием МДП или СТС необходимо будет соблюдать все транзитные процедуры;
- Декларации надежности и безопасности Великобритании (SSD) будут временно отменены в отношении импорта до 1 июля 2021 года;
- На импорт стандартных товаров будет распространяться 6-месячная отсрочка в отношении представления полной таможенной декларации в Великобритании;
- Однако для контролируемых товаров потребуются полные таможенные декларации (полный список можно найти по ссылке: <https://www.gov.uk/guidance/list-of-goods-imported-into-great-britain-from-the-eu-that-are-controlled>), а также подакцизных товаров, таких как алкоголь и табачные изделия;
- Потребуется ветеринарные свидетельства для живого скота, а физический осмотр будет проводиться в пункте назначения;
- Требование о предварительном уведомлении и фитосанитарный сертификат будет требоваться на этом этапе только для «высокоприоритетных» растений и растительных продуктов. Физическая проверка таких продуктов может проводиться в пункте назначения в Великобритании. С исчерпывающим списком «высокоприоритетных» растений и растительных продуктов можно ознакомиться по ссылке: <https://www.gov.uk/guidance/importing-and-exporting-plants-and-plant-products-from-1-january-2021>;
- Импортёры в Великобритании должны будут соблюдать новые требования санитарного и фитосанитарного контроля и должны будут предварительно уведомить о некоторых растительных и животных продуктах в новой Системе импорта продуктов питания и кормов для животных (IPAFFS), которая на текущий момент уже функционирует.

б) Дополнительные требования с 1 апреля 2021 года:

- Будет введен дополнительный санитарный и фитосанитарный контроль: потребуется предварительное уведомление о всех регламентируемых растениях и растительных продуктах, и они должны сопровождаться фитосанитарным сертификатом (а не только тех, которые относятся к категории «высокоприоритетных»).
- некоторые из этих мер контроля, но не все, будут применяться к импорту продуктов животного происхождения, включая продукцию рыболовства и живых двустворчатых моллюсков, продукты питания и корма высокого риска неживотного происхождения, а также растениям и растительным продуктам¹.

с) Полный контроль с 1 июля 2021 года:

- Необходимо будет представлять SSD;
- Для всех товаров будет необходимо заполнять полную таможенную декларацию;
- На пограничных контрольно-пропускных пунктах Великобритании будет увеличено количество физических проверок и идентификации всех продуктов растительного и животного происхождения.

2. Экспорт товаров

- При экспорте товаров с использованием процедур МДП или СТС необходимо будет соблюдать все транзитные процедуры;

¹ [Пограничная операционная модель](#), страницы 56 и 90

- С 1 января для всех товаров будет введен полный контроль таможенных деклараций, включая подачу экспортных деклараций и SSD при выезде из Великобритании;
- **Разрешение на въезд на территорию графства Кент:** во избежание скопления транспорта в районе, расположенном в близости к главному пункту выезда из Великобритании – портом Дувр, власти Великобритании ввели разрешение на въезд в Кент, действующее с 01 января 2021 года. Демо-версия доступна уже сейчас: <https://check-an-hgv-is-ready-to-cross-the-border-demo.fbplatform.co.uk/start>;
- Сервис является полностью цифровым и бесплатным, и не требует загрузки транспортных документов. Разрешение на въезд в Кент действительно в течение 24 часов. Если срок действия разрешения истекает до въезда в зону графства Кент, транспортный оператор должен подать запрос повторно. Водителя могут остановить и оштрафовать на сумму до 300 фунтов стерлингов и/или не пропустить, если транспортное средство следует в порт Дувр или Евротоннель без разрешения на въезд в Кент. Могут быть проведены проверки соответствия документации и наложены штрафы на тех, кто представил ложную информацию при подаче заявления на получение разрешения на въезд в графство Кент.

Для всех перевозок МДП между Великобританией и ЕС предварительная информация о грузе будет подаваться в NCTS только **для территории ЕС** (в том числе через приложение TIR-EPD), в то время как для территории Великобритании представление информации не потребуется до 1 июля 2021 года.

3. GVMS

Сервис учета перемещения грузовых автомобилей (GVMS) будет новой системой, внедренной таможенной Великобритании (HMRC) для облегчения перемещения товаров, и позволяющей привязать перемещение товаров к декларациям. Ее реализация будет осуществляться поэтапно. С 1 января 2021 года GVMS будет использоваться для автоматизации работы Управления транзитными формальностями (Office of Transit formalities), регистрирующего ввоз товаров на таможенную территорию Великобритании. С 1 января 2021 года GVMS будет в основном использоваться для перевозок товаров между Великобританией и Северной Ирландией, а также для перевозок СТС из ЕС в Великобританию.

С 1 июля GVMS также будет применяться к импорту и экспорту из/в ЕС.

Перевозки МДП не будут связаны с использованием системы GVMS по крайней мере до июля 2021 года, и поэтому держателям книжки МДП не нужно будет подавать какие-либо транзитные декларации в Великобритании в рамках этой услуги. IRU будет работать с таможенной Великобритании по интеграции приложения TIR-EPD в систему GVMS к июлю 2021 года.

4. EORI

Импортёры и экспортёры Великобритании должны будут иметь номер EORI (номер регистрации и идентификации хозяйствующих субъектов), выданный Великобританией (**номер GB EORI**). Перевозчикам необходимо будет получить номер GB EORI, чтобы иметь возможность подавать декларации ENS и EXS, или декларацию временного хранения. Для нерезидентов Великобритании номер GB EORI можно получить уже сейчас, сделав запрос на специальном веб-сайте: <https://www.gov.uk/eori>.

Что касается перевозок МДП, то (на первом этапе) не будет требоваться подавать какое-либо электронное предварительное декларирование в Великобритании. **Держателям МДП потребуется номер GB EORI лишь начиная с июля 2021 года.**

III. ПРОЦЕДУРЫ В ЕС

1. Основные положения

ЕС вводит полный контроль за товарами, вывозимыми с территории Великобритании, начиная с 1 января 2021 года. Товары из Великобритании будут рассматриваться в ЕС как товары, ввозимые с территории третьих стран. Следовательно, таможенные декларации должны подаваться с

соблюдением тех же условий, которые применяются на текущий момент для других товаров, неевропейского происхождения.

Специальные процедуры будут применяться к товарам, следующим транзитом в период с конца 2020 года в начале 2021 года. Подробную информацию можно найти в документе Генерального директората по налогообложению и таможенному союзу Европейского союза (TAXUD): [Инструкция](#).

В дополнение к указанным выше общим рекомендациям страны ЕС, обеспокоенные значительным объемом перевозок из Великобритании, разработали свои модели пересечения границ, направленные на оцифровку процедур и предотвращение заторов.

2. Пограничные процедуры – выезд/въезд через Францию (Кале)

Французские органы власти разработали систему [Smart Border](#), основанную на трех основных принципах:

- Заблаговременное совершение таможенных процедур до прибытия на границу путем передачи водителю штрих-кода таможенной декларации;
- Идентификация транспортного средства и штрих-кода таможенной декларации для перевозимых товаров;
- Автоматическая отправка уведомлений о пересечении границы таможенному декларанту во избежание остановки грузового автомобиля.

Цифровая платформа [Logistics Envelope](#) (логистический конверт) для подачи необходимой информации будет доступна с 1 января 2021 года. Транспортным операторам необходимо будет ответить на вопросы, и на основе ответов система направит транспортное средство к нужному выходу.

Логистический конверт позволяет операторам и перевозчикам объединять несколько деклараций под одним штрих-кодом, облегчая и ускоряя таможенное оформление. Он генерируется через платформу, доступную на французском и английском языках, как через компьютер, так и через мобильное устройство, и которая не требует аутентификации. Он может быть создан и использован как декларантом, так и перевозчиком.

Процедура «привязки» направлена на упрощенное объединение:

- Номерных знаков (переднего / заднего для грузовика и заднего для несопровождаемого прицепа)
- Таможенной декларации (и) или логистического конверта
- Типа перевозимого груза.

Оператор заранее готовит свои таможенные декларации, создавая их до своего прибытия на границу. Декларация сканируется и увязывается с номерным знаком и содержимым транспортного средства, которое декларируется по прибытии. Данные отправляются в таможенные приложения для анализа.

Процедура МДП хорошо интегрирована в эту модель. **При выполнении процедуры «привязки» держатель книжки МДП должен указать, что он едет по процедуре МДП** (он должен ответить «да» на следующий вопрос «Используете ли вы карнет TIR / ATA?»). Этой информации будет достаточно для ориентирования транспортного средства в порту, **при этом штрих-код предъявлять не нужно.**

3. Пограничные процедуры – выезд/въезд через Нидерланды

Основой нидерландского решения для Brexit является предварительное цифровое уведомление о таможенных документах терминалов через [Систему портового сообщества Portbase](#). Оно обязательно на всех паромных терминалах и на большинстве морских терминалов.

Без предварительного цифрового таможенного документа доступ к терминалам не будет предоставлен. Чтобы предотвратить это, транспортер должен использовать базу портов, чтобы заранее проверить, получил ли терминал всю предварительную информацию.

Для использования сервисов Portbase необходимо зарегистрироваться в системе (настоятельно рекомендуется **сделать это до 01 января 2021 года**). Для регистрации потребуется следующая информация:

- Недавняя выписка из Торгово-промышленной палаты (давность документа не более 6 месяцев);
- Подпись полномочного представителя;
- Номер регистрации и идентификации хозяйствующих субъектов (EORI) (применяется только для уведомлений об экспортной документации EDI и уведомлений документации об импорте);
- Дебетовая/кредитная карта или банковские реквизиты: для оплаты расходов за подключение. За уведомление документации об импорте также взимается ежемесячная абонентская плата плюс комиссия за транзакцию.
- При подаче заявки на получение системного интерфейса: информация о вашем поставщике программного обеспечения или вашего ИТ-отдела.

Для перевозок МДП серийный номер книжки МДП будет служить уведомлением об экспортной документации (https://support.portbase.com/wp-content/uploads/2020/08/02-PB-MED-Overzicht-documenttypes-per-terminal-UK_2020.pdf).

Для перевозок МДП из Нидерландов в Великобританию:

- Информация о перевозках МДП должна быть предварительно представлена на терминал Portbase посредством [Уведомления об экспортной документации \(MED\)](#).
- Грузы прибывают и допускаются на терминал, но еще не выпущены на экспорт.
- Водитель идет к таможенному служащему, который оформляет книжку МДП, а также завершает европейский транзит в NCTS в качестве таможенного пункта выезда.
- Затем таможня выдает уведомление об отслеживании, которое разблокирует перемещение груза через терминал и разрешит его перемещение в Великобританию.

Для перевозок МДП из Великобритании в Нидерланды:

- Грузы прибывают в зону временного хранения – [АТО](#).
- Получатель отправляет сообщение через Portbase, которое ссылается на документ МДП, что не приводит к выпуску в системе терминала.
- Водитель идет к таможенному служащему, который обрабатывает документ и проверяет, есть ли информация о грузе в системе NCTS.
- Если последнее имеет место, таможня выдает уведомление об отслеживании, с помощью которого терминал разблокирует груз, чтобы груз мог его покинуть.

4. Пограничные процедуры – выезд/въезд через Бельгию

В Зебрюгге цифровая система RX/SeaPort объединяет данные, представленные и требуемые всеми сторонами в порту Зебрюгге. Данные регистрируются для импорта и экспорта посредством электронной приемной. Это можно сделать вручную, через связанное соединение для передачи данных или через таможенное программное обеспечение.

Водителям не разрешат подъехать к терминалу Зебрюгге, если таможенные декларации не были предварительно уведомлены через [электронную приёмную RX/SeaPort](#).

RX/SeaPort р подробную информацию об [импорте](#) и [экспорте](#) через порт Зебрюгге.

В Антверпене предварительное уведомление о таможенных документах осуществляется через систему портового сообщества C-point. Это предварительное уведомление может быть подано экспортером, экспедитором, таможенным агентом или транспортной компанией.

C-point имеет подробную информацию о [таможенных процедурах в Антверпене](#).

Из-за COVID-19 количество операций Ro-Ro ограничено, и они могут быть приостановлены. Актуальную информацию рекомендуется уточнять в паромной компании.

IV. ПРИМЕНЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ МДП В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕС

В принципе, процедура МДП между Великобританией и ЕС будет осуществляться в обычном режиме и в соответствии с положениями Конвенции МДП (для Великобритании будет применяться [Дополнение к Руководству по транзиту](#), для ЕС – [Руководство по транзиту](#)).

И Великобритания, и ЕС в настоящее время применяют процедуру МДП для перевозок МДП, начинающихся или заканчивающихся в 3-й стране. Единственным существенным отличием с 1 января 2021 года будет введение процедур выезда/въезда как в Великобритании (например, в Дувре), так и в ЕС (например, в Кале). Еще одно важное изменение будет в отношении процедур NCTS. В частности, в то время как для территории ЕС не будет никаких серьезных изменений (т.е. МДП будет сопровождаться транзитной декларацией NCTS), для Великобритании же этого не потребуются (и даже будет невозможно) – параллельно подавать такую декларацию в NCTS. Это означает, что **как минимум до 1 июля 2021 года на территории Великобритании будет применяться только бумажная процедура МДП.**

1. Перемещение товаров из Великобритании в ЕС (или через ЕС в третьи страны) с использованием процедуры МДП

- Отправление в Великобританию: книжка МДП, сопроводительные документы, транспортное средство и товары предъявляются держателем книжки МДП или его представителем в таможенную службу места отправления в Великобритании (список всех таможенных органов Великобритании, уполномоченных осуществлять процедуру МДП: https://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/col/col_consultation_location.jsp?Lang=en). Эта таможенная служба места отправления обеспечивает необходимый контроль, включая опломбирование транспортного средства, и разрешает транзитную операцию путем проставления штампа на корешке 1 (стр. 1) книжки МДП – **начало перевозки МДП на территории Великобритании.**
- Перед началом перевозки МДП держатель уже может подать сводную декларацию въезда (ENS) через систему NCTS на таможенную службу первого въезда в ЕС, как описано далее в документе в разделе «Въезд в ЕС».
- Выезд с территории Великобритании: таможенная служба выезда из Великобритании проверяет пломбы и штампует корешок 2 (стр. 2) книжки МДП – **прекращение операции МДП на территории Великобритании.**
- *Примечание: в случае начала процедуры МДП на границе соответствующая пограничная таможенная служба действует как таможенная служба отправления и выезда и ставит штампы на обоих корешках – 1 и 2 книжки МДП.*
- Въезд на территорию ЕС: не менее чем за 1 час до прибытия товаров на таможенную территорию Евросоюза с применением процедуры МДП, в таможенную службу первого въезда в Союз должна быть подана сводная декларация въезда (ENS) (например, через приложение TIR-EPD). Эта таможенная служба выполняет оценку рисков, сравнивая данные декларации с критериями риска.
- Таможенная служба автоматически подтверждает декларацию и генерирует учетный номер перевозки (MRN). Все держатели МДП, подающие ENS, должны иметь действующий номер EORI, полученный в ЕС (не начинающийся с GB).
- После предъявления транспортного средства, товаров и книжки МДП и после того, как таможенная служба въезда в ЕС проведет необходимый контроль, операция МДП разрешается на территории ЕС и таможенная служба ставит штамп на корешке 1 (стр. 3) книжки МДП – **начало операции МДП на территории ЕС.**
- Прекращение на территории ЕС: при предъявлении транспортного средства, товаров, книжки МДП и сопроводительных документов компетентная таможенная служба назначения в ЕС проверяет проставленные пломбы. После необходимых проверок эта таможенная служба назначения/выезда закрывает операцию МДП, аннотируя корешок 2 (стр. 4), и возвращает книжку МДП водителю – **прекращение действия МДП на территории ЕС.**
- *Примечание: в случае, если операция МДП должна быть прекращена на границе сразу после въезда, соответствующая таможенная служба въезда в ЕС будет также выступать в качестве таможенной службы назначения и должна проставить штамп на обоих корешках 1 и 2 (стр. 3 и 4) книжки МДП.*

2. Перемещение товаров из ЕС (или через ЕС из третьих стран) в Великобританию с использованием процедуры МДП

- Отправление из ЕС: перед началом процедуры МДП на территории ЕС держатель должен отправить «данные транзитной декларации», например, через TIR-EPD (если это еще не сделал грузоотправитель) в таможенную службу места отправления/въезда в Союзе (для этого держателю потребуется действующий европейский EORI). Эта таможенная служба обеспечивает оценку риска операции, сравнивая данные декларации с критериями риска. Таможенная система автоматически подтверждает декларацию и генерирует учетный номер перевозки (MRN).
- После предъявления транспортного средства, товаров, книжки МДП и сопроводительных документов и после того, как таможенная служба места отправления в ЕС проведет необходимый контроль (включая опечатывание транспортного средства), операция МДП разрешается на территории ЕС и таможенная служба штампует корешок 1 книжки МДП – **начало операции МДП на территории ЕС.**
- Выезд из ЕС: при предъявлении транспортного средства, товаров, книжки МДП и сопроводительных документов компетентная таможенная служба выезда в ЕС проверяет проставленные пломбы и использует транзитный MRN для извлечения данных. После необходимых проверок эта таможенная служба выезда из ЕС закрывает операцию МДП, ставя штамп на корешке 2 – **прекращение операции МДП на территории ЕС.**
- Въезд в Великобританию: книжка МДП, сопроводительные документы, транспортное средство и товары предъявляются держателем книжки МДП или его представителем на таможенную службу въезда в Великобританию. Эта таможенная служба обеспечивает необходимый контроль и разрешает транзитную операцию путем штампования корешка 1 книжки МДП – **начало операции МДП на территории Великобритании.**
- Прекращение в Великобритании: таможенная служба назначения в Великобритании после необходимого контроля (включая проверку пломб) ставит штамп на корешке 2 книжки МДП – **прекращение операции МДП на территории Великобритании.**
- *Примечание: в случае закрытия книжки МДП на границе соответствующая таможенная служба выезда в Соединенное Королевство также будет действовать в качестве таможенной службы назначения и проставит оба корешка 1 и 2 книжки МДП.*

V. ПРЕИМУЩЕСТВА МДП

Приведенные ниже аргументы помогут ассоциациям продвигать систему МДП и транспортных операторов МДП.

1. Безопасность

Только профессиональные транспортные компании могут иметь доступ к системе МДП. Их постоянно контролируют национальные транспортные ассоциации и таможенные органы. Этот **контролируемый доступ** будет подтверждением наличия опыта в международных автомобильных перевозках, а значит – в процедурах пересечения границ и таможенных процедур, как у их менеджеров, так и у водителей.

Перевозка по процедуре МДП может производиться только в безопасных транспортных средствах или контейнерах под таможенными пломбами. Каждое **транспортное средство МДП** имеет свидетельство о допуске, выданное таможенным органом. Такие автомобили/контейнеры **более безопасны** и предотвращают несанкционированный доступ к товарам, не оставляя видимых следов.

Информационные системы IRU позволяют отслеживать движение товаров по всем странам маршрута.

2. Экономические преимущества

Перевозка МДП предусматривает таможенные формальности при отправлении и завершении перевозки в таможнях, расположенных внутри страны. Это должно сэкономить время на пересечение границы и, таким образом, принести экономические выгоды.

Экономический оператор, решивший организовать перевозку по процедуре МДП, не должен будет задействовать свою гарантию и ждать ее «освобождения», что может занять до нескольких месяцев (время, необходимое при процедуре Т). Кроме того, держателем процедуры МДП является перевозчик (а не таможенный брокер, грузоотправитель или грузополучатель в соответствии с процедурой Т), который несет ответственность за таможенные риски.

Цена книжки МДП известна заранее, она фиксированная и **не увеличивается в случае сборных грузов или дорогостоящих товаров.**

Приложение TIR-EPD позволяет перевозчику бесплатно подавать предварительную информацию о грузе, поэтому нет необходимости оплачивать услуги таможенного брокера для этого. Более того, с 1.1.2021 по 30.06.2021 для МДП не будет требоваться подавать предварительную декларацию для территории Великобритании.

VI. ДЕЙСТВИЯ ЧЛЕНОВ

Членам рекомендуется распространить информацию, представленную в настоящем документе, среди своих членов и бизнес-сообщества в своей стране. Им также рекомендуется продвигать систему МДП посредством своего веб-сайта и социальных сетей. Информация о любом опыте использования со стороны перевозчиков, которые будут выполнять перевозки в Великобританию и обратно, будет крайне важна и должна быть направлена по электронной почте на tir@iru.org. Срочные запросы следует отправлять по адресу hotline@iru.org.

* * * * *